



IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE **SI**

DIPARTIMENTO TERRITORIO, ECONOMIA AMBIENTE E MOBILITA'
SERVIZIO ATTIVITA' ECONOMICHE

Prot. corr. I 13/2-20/298 (3156)

OGGETTO: Misure eccezionali per sostenere il sistema economico produttivo del territorio del Comune di Trieste dopo il lockdown causato dalla pandemia COVID-19: individuazione delle tipologie di occupazioni esenti dal pagamento del COSAP – anno 2020.

Adottata nella seduta del 31/08/2020

Presenti i componenti di seguito indicati:

		Presente / Assente
Roberto Dipiazza	Sindaco	Presente
Paolo Polidori	Vice Sindaco	Presente
Michele Lobianco	Assessore	Presente
Lorenzo Giorgi	Assessore	Assente
Angela Brandi	Assessore	Presente
Giorgio Rossi	Assessore	Presente
Carlo Grilli	Assessore	Presente
Serena Tonel	Assessore	Presente
Luisa Polli	Assessore	Assente
Elisa Lodi	Assessore	Presente
Francesca De Santis	Assessore	Presente

Partecipa il Segretario Generale **dott. Santi TERRANOVA**.

Verificato il numero legale, assume la presidenza il Sindaco **Roberto DIPIAZZA**.

ATTESTAZIONI: ai fini dell'art. 1 della L.R. 21/2003 e successive modificazioni ed integrazioni l'atto viene pubblicato all'**Albo Pretorio** dal 04/09/2020 al 18/09/2020.

Oggetto: Prot. corr. 113/2-20/298 (3156) - Misure eccezionali per sostenere il sistema economico produttivo del territorio del Comune di Trieste dopo il lockdown causato dalla pandemia COVID-19: individuazione delle tipologie di occupazioni esenti dal pagamento del COSAP – anno 2020.

Su proposta dell'Assessore Serena Tonel

Premesso che:

la crisi sanitaria legata alla diffusione del virus COVID-19, riconosciuta dall'OMS quale Pandemia e vissuta in ambito nazionale con situazioni di criticità, ha determinato una serie di interventi normativi d'urgenza, con riflessi di carattere sociale ed economico che coinvolgono direttamente le amministrazioni pubbliche locali;

l'articolo 181 comma 1 del Decreto Legge 34/2020 prevede che Anche al fine di promuovere la ripresa delle attività turistiche, danneggiate dall'emergenza epidemiologica da COVID-19, le imprese di pubblico esercizio di cui all'articolo 5 della legge 25 agosto 1991, n. 287, titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, tenuto conto di quanto stabilito dall'articolo 4, comma 3-quater, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 2020, n.8, sono esonerati dal 1° maggio fino al 31 ottobre 2020 dal pagamento della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche di cui al Capo II del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507 e dal canone di cui all'articolo 63 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446;

l'articolo 181 comma 5 del Decreto Legge 34/2020 istituisce un fondo per il ristoro ai comuni delle minori entrate COSAP derivanti dal comma 1, la cui ripartizione è stata effettuata dalla Regione FVG con Decreto n. 2575/AAL del 11/08/2020 che ha quantificato il trasferimento a favore del Comune di Trieste in euro 738.377,80;

l'articolo 109 del Decreto Legge 104/2020 (c.d. Decreto "Agosto") ha previsto la proroga dei periodi di esonero TOSAP e COSAP di cui all'articolo 181 commi 1, 2 e 3 dal 1 novembre al 31 dicembre 2020 per un ulteriore esonero istituendo un incremento del fondo per il relativo ristoro che, sulla base di un calcolo proporzionale, si stima possa ammontare per il Comune di Trieste ad ulteriori euro 246.125,93;

***l'articolo 181 comma 1 bis del Decreto Legge 34/2020 prevede che "In considerazione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, i titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, di cui al decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, sono esonerati, dal 1° marzo 2020 al 30 aprile 2020, dal pagamento della tassa per l'occupazione temporanea di spazi ed aree pubbliche, di cui all'articolo 45 del decreto legislativo 15 novembre 1993, n.507, e del canone per l'occupazione temporanea di spazi ed aree pubbliche, di cui all' articolo 63 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446.";* il successivo comma 1 quater istituisce, nello stato di previsione del Ministero dell'Interno, un fondo con una dotazione**

di 12,5 milioni di euro per l'anno 2020 alla cui ripartizione si provvederà con successivo decreto del Ministero dell'Interno;

l'articolo 3, commi 1 e 2, della Legge Regionale 18 maggio 2020 n. 9 prevede al comma 1. I Comuni che, al fine di fronteggiare la situazione di crisi derivante dall'emergenza COVID-19, deliberano, per l'anno 2020, riduzioni ed esenzioni della tassa sui rifiuti (TARI), ai sensi dell'[articolo 1, comma 660, della legge 27 dicembre 2013, n. 147](#) (Legge di stabilità 2014), riduzioni della tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (TOSAP) o del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (COSAP), possono disporre la copertura del relativo minor gettito o minore entrata anche attraverso il ricorso a risorse derivanti dall'avanzo disponibile, nonché da trasferimenti regionali. Le deliberazioni di riduzione ed esenzione possono essere adottate anche successivamente all'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2020; e al comma 2. La Regione concorre a sostenere i Comuni che adottano i provvedimenti di cui al comma 1, con un parziale ristoro delle minori entrate nei casi di riduzioni ed esenzioni della TARI per le utenze non domestiche e di riduzioni della TOSAP o del COSAP.

l'articolo 3, comma 5, della Legge Regionale 18 maggio 2020 n. 9 prevede che L'importo del ristoro a favore di ciascun Comune con riferimento alla quota di cui al comma 3, lettera b), sia pari alla metà del valore delle minori entrate derivanti dalla riduzione della TOSAP o del COSAP, e comunque non superiore al valore indicato per ciascun Comune alla colonna B) della tabella A), allegata alla presente legge.

la tabella A allegata alla Legge Regionale 18 maggio 2020 n. 9 riferita all'articolo 3 della legge stessa (Riduzione tariffe TARI, TOSAP o canoni COSAP e Fondo speciale di ristoro per i Comuni) <riparto assegnazione massima ai Comuni> alla riga corrispondente al Comune di Trieste, colonna B) “assegnazione massima per intervento su TOSAP o COSAP” prevede l'importo di euro 617.223,68;

Preso atto che, conseguentemente, per beneficiare dell'intero trasferimento regionale, il Comune dovrà concedere riduzioni COSAP per complessivi Euro 1.234.447,36, di cui il 50% coperti con proprie risorse comunali;

Rilevato che con deliberazione consiliare 35 del 20 luglio 2020 di approvazione della variazione di assestamento generale del Bilancio di Previsione Finanziario 2020/2022 il Comune ha garantito - in co-finanziamento con la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia - la copertura di Euro 617.223,68 a ristoro di minori entrate COSAP, cifra corrispondente all'importo del trasferimento regionale;

Ritenuto, alla luce delle previsioni contenute nelle norme sopra citate le quali in particolare prevedono:

- l'esonero “per legge” (articolo 181 commi 1 e 5 del DL 34/2020 e articolo 109 del DL 104/2020) del COSAP per le imprese di pubblico esercizio per le occupazioni di suolo pubblico per un ristoro complessivo per il periodo 01/05/2020 – 31/12/2020 fino alla concorrenza di presunti euro 984.503,73 ;
- la possibilità per i Comuni di deliberare riduzioni COSAP (articolo 3 LR 9/2020) senza limiti sia in termini “soggettivi” (concessionari che possono beneficiare delle riduzioni), sia in termini “oggettivi” (tipologie di occupazione che possono rientrare nelle riduzioni), sia in termini “temporali” (arco temporale di estensione delle riduzioni), con previsione di un sostegno da parte della Regione consistente nel parziale ristoro delle minori entrate pari

alla metà del valore delle minori entrate derivanti dalla riduzione del COSAP nel limite massimo assegnato a ciascun Comune, che per il Comune di Trieste è pari ad euro 617.223,68; pertanto il Comune beneficerà dell'intero trasferimento regionale qualora conceda riduzioni COSAP per complessivi euro 1.234.447,36;

Considerato che l'obiettivo finale delle norme sopra richiamate è quello di aiutare le attività economiche e commerciali che sono state penalizzate dall'emergenza sanitaria causata dalla Pandemia COVID-19;

la situazione emergenziale in cui si è venuto a creare il paese, a causa della diffusione del COVID-19, ha determinato l'introduzione di norme restrittive alla circolazione delle persone e allo svolgimento delle attività commerciali e produttive volte a contenere il più possibile l'epidemia e quindi gli effetti della malattia;

il suddetto quadro normativo, nell'introdurre misure sempre più restrittive non solo allo svolgimento delle attività commerciali e di impresa, ma anche alla circolazione delle persone, ha provocato una influenza negativa su tutto il tessuto economico/produttivo, che ha coinvolto non solo le attività espressamente inibite ma anche quelle consentite ma di fatto non svolte a causa delle limitazioni stabilite dalle misure restrittive;

Ritenuto pertanto di individuare i titolari delle attività economiche e produttive che hanno subito un pregiudizio economico a causa sia della sospensione delle attività stesse che delle misure restrittive alla circolazione delle persone in forza delle norme di contenimento dell'epidemia da COVID-19 quali Concessionari di suolo pubblico da esonerare in tutto o in parte dal pagamento del Canone OSAP per l'anno 2020;

Rilevato che con DG 163 del 11 maggio 2020 è stata prevista la proroga automatica di 42 giorni decorrenti dalla rispettiva scadenza delle concessioni di suolo per occupazioni di carattere edile operanti alla data del 23 marzo 2020 senza maggiori oneri a carico dei concessionari, in modo che le ditte che avevano già installato i cantieri hanno avuto la possibilità di proseguire/ultimare le ristrutturazioni edili già avviate e programmate senza dovere versare un ulteriore canone di occupazione del suolo pubblico per il completamento dei lavori;

Verificato che nell'ambito delle previsioni di entrata derivanti da Canone OSAP le entrate relative alle attività economiche e produttive per l'anno 2020, elaborate sulla base del gettito 2019 sono così articolate:

TIPOLOGIA CONCESSIONE	entrate stimate
Dehors	€ 1.241.763,00
Altre attività commerciali	€ 33.663,00
Attività dello spettacolo viaggiante	€ 11.310,00
Commercio su aree pubbliche	€ 87.772,00
Distributori di carburante	€ 158.792,00
Edilizia fissa	€ 970.892,00
Edilizia mobile	€ 27.910,00
Esposizione e vendita di merci o servizi in forma stabile	€ 56.620,00
Mercatino dell'antiquariato e dell'usato	€ 4.152,00
Promozione di beni e servizi	€ 5.102,00

Sosta operativa	€ 102.130,00
Traslochi e trasporti	€ 10.099,00
Fiere e manifestazioni sportive musicali e ricreative aventi carattere imprenditoriale	€ 15.682,00
Impianti pubblicitari	€ 1.418,00
Plateatico	€ 5.854,00
TOTALE	€ 2.733.159,00

Preso atto che l'ammontare dei finanziamenti statale, regionale e dello stanziamento comunale garantiscono - in base alla previsione di entrata di cui sopra - la copertura della minore entrata derivante dal mancato introito del canone delle concessioni annuali e pluriennali per tutta l'annualità 2020 e delle concessioni relative alle concessioni per "edilizia" per il periodo 1/08 – 31/12;

Dato atto che i concessionari delle occupazioni "temporanee e continuative" hanno svolto la propria attività economica usufruendo della relativa occupazione e che pertanto l'esenzione totale o parziale per l'anno 2020 relativa a tali concessioni rappresenta un sostegno al rilancio delle attività stesse oltre che dell'economia considerata nel suo complesso;

Ritenuto conseguentemente di esonerare dal pagamento del canone COSAP per l'anno 2020 i concessionari di suolo pubblico relativamente alle seguenti tipologie di occupazione per i periodi indicati:

TIPOLOGIA DI OCCUPAZIONE	PERIODO ESENZIONE	FONTE COPERTURA	MINORE ENTRATA
Dehors (P.E.)	01/05 – 31/12	Finanziamento statale	€ 929.704,67
Dehors (P.E.)	01/01-30/04	Finanziamento Regione + Comune	€ 296.081,33
Dehors (temporanei)	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 15.977,00
Altre attività commerciali	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 33.663,00
Attività dello spettacolo viaggiante	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 11.310,00
Commercio su aree pubbliche	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 87.772,00
Distributori di carburanti	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 158.792,00
Edilizia fissa (cantieri)	1/08-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 404.538,33
Edilizia mobile (cantieri mobili)	1/08-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 11.629,17
Esposizione e vendita merci o servizi in forma stabile (chioschi e edicole)	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 56.620,00

Mercatino dell'antiquariato e usato	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 4.152,00
Promozione di beni e servizi	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 5.102,00
Sosta operativa	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 102.130,00
Traslochi e trasporti	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 10.099,00
Fiere e manifestazioni sportive musicali e ricreative aventi carattere imprenditoriale	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 15.682,00
Impianti pubblicitari	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 1.418,00
Plateatico	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 5.854,00

Dato atto che:

l'articolo 3, comma 6, della Legge Regionale 18 maggio 2020 n. 9 stabilisce che ai fini della concessione delle assegnazioni di cui ai commi 4 e 5, i Comuni trasmettono entro il 30 settembre 2020 alla struttura regionale competente in materia di autonomie locali le attestazioni relative al minor gettito derivante dalla riduzione ed esenzione della TARI per le utenze non domestiche, nonché alle minori entrate derivanti dalla riduzione della TOSAP o del COSAP.

l'articolo 3, comma 7, della Legge Regionale 18 maggio 2020 n. 9 chiarisce che “Qualora lo Stato provveda al ristoro totale o parziale del minor gettito derivante dalla riduzione ed esenzione della TARI per le utenze non domestiche, nonché alle minori entrate derivanti dalla riduzione della TOSAP o del COSAP, gli importi del ristoro regionale spettanti a ciascun Comune sono ridotti dell'importo corrispondente assegnato dallo Stato

Considerato che, con la differenziazione delle tipologie e dei periodi di esenzione indicati nella tabella sopra riportata, non si verifica alcuna sovrapposizione giuridica tra i trasferimenti regionali e quelli statali;

Ravvisata:

l'esigenza di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per consentire l'attuazione delle facoltà dallo stesso previste nel periodo indicato;

Visti: l'art. 48 del D.Lgs. n. 267 dd. 18.08.2000 e l'art. 75, comma 8, dello Statuto comunale;

Acquisiti: i pareri ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, s.m.i., sulla proposta della deliberazione in oggetto, come sotto riportati:

LA GIUNTA COMUNALE

DELIBERA

I. di esonerare dal pagamento del canone COSAP per l'anno 2020 i concessionari di suolo pubblico relativamente alle seguenti tipologie di occupazione nei periodi indicati:

TIPOLOGIA DI OCCUPAZIONE	PERIODO ESENZIONE	FONTE COPERTURA	MINORE ENTRATA
Dehors (P.E.)	01/05 – 31/12	Finanziamento statale	€ 929.704,67
Dehors (P.E.)	01/01-30/04	Finanziamento Regione + Comune	€ 296.081,33
Dehors (temporanei)	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 15.977,00
Altre attività commerciali	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 33.663,00
Attività dello spettacolo viaggiante	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 11.310,00
Commercio su aree pubbliche	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 87.772,00
Distributori di carburanti	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 158.792,00
Edilizia fissa (cantieri)	1/08-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 404.538,33
Edilizia mobile (cantieri mobili)	1/08-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 11.629,17
Esposizione e vendita merci o servizi in forma stabile (chioschi e edicole)	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 56.620,00
Mercatino dell'antiquariato e usato	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 4.152,00
Promozione di beni e servizi	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 5.102,00
Sosta operativa	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 102.130,00
Traslochi e trasporti	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 10.099,00
Fiere e manifestazioni	01/01-31/12	Finanziamento Regione	€ 15.682,00

sportive musicali e ricreative aventi carattere imprenditoriale		+ Comune	
Impianti pubblicitari	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 1.418,00
Plateatico	01/01-31/12	Finanziamento Regione + Comune	€ 5.854,00

di dare atto che la minore entrata derivante dagli esoneri di cui al punto 1. ammonta ad euro 2.150.524,50

3. che la minore entrata di cui al punto 2. risulta coperta dai trasferimenti statali e regionali e dallo stanziamento comunale il cui ammontare è attualmente previsto per euro 2.218.951,09 e precisamente:

euro 738.377,80 statale da art 181 comma 1 DL 34/2020

euro 246.125,93 statale da art 109 DL 104/2020 – di cui utilizzati per la copertura delle presenti esenzioni euro € 191.326,87

euro 617.223,68: regionale LR 9/2020 di cui utilizzati per la copertura delle presenti esenzioni euro 610.409,91

euro 617.223,68: comune DC 163/2020 di cui utilizzati per la copertura delle presenti esenzioni euro 610.409,92

4. di **dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L.R. 11.12.2003 n. 21 come sostituito dall'art. 17, comma 12, della L.R. 24.5.2004 n. 17 per consentire l'attuazione delle facoltà dalla stessa previste nel periodo indicato.



comune di trieste
giunta comunale

DIPARTIMENTO TERRITORIO, ECONOMIA AMBIENTE E MOBILITA'
SERVIZIO ATTIVITA' ECONOMICHE

Prot n. 113/2-20/298 (3156)

Proposta di deliberazione: Misure eccezionali per sostenere il sistema economico produttivo del territorio del Comune di Trieste dopo il lockdown causato dalla pandemia COVID-19: individuazione delle tipologie di occupazioni esenti dal pagamento del COSAP – anno 2020.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA
ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo 18.08.2000, n. 267 s.m.i.

Si esprime parere **favorevole**

Eventuali motivazioni:

- Il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente e determina **riduzione di entrata**.
- Il presente provvedimento comporta riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente o sul patrimonio dell'Ente vengono **o stimati in Euro 2.150.524,50**.

La Dirigente
dott.ssa Francesca Dambrosi

Trieste, vedi data firma digitale

Documento sottoscritto con firma digitale
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)



DIPARTIMENTO TERRITORIO, ECONOMIA AMBIENTE E MOBILITA'
SERVIZIO ATTIVITA' ECONOMICHE

Prot. corr. I 13/2-20/298 (3156)

Proposta di deliberazione: Prot. corr. I 13/2-20/298 (3156) - Misure eccezionali per sostenere il sistema economico produttivo del territorio del Comune di Trieste dopo il lockdown causato dalla pandemia COVID-19: individuazione delle tipologie di occupazioni esenti dal pagamento del COSAP – anno 2020.

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo 18.08.2000, n. 267 s.m.i.

Si esprime parere **favorevole**

Eventuali motivazioni:

	La Dirigente del Servizio Gestione Finanziaria, Fiscale ed Economale <i>dott.ssa Giovanna Tirrico</i>
--	---

Trieste, vedi data firma digitale	Documento sottoscritto con firma digitale (ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)
-----------------------------------	---

L'assessore Serena Tonel fornisce i chiarimenti del caso.

Il Presidente pone in votazione palese la proposta di deliberazione.

A votazione ultimata la stessa viene APPROVATA CON VOTO UNANIME

Il Presidente, quindi, pone in votazione palese la proposta di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 19, della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art. 17 della L.R. 24/05/2004 n. 17.

A votazione ultimata, la proposta viene APPROVATA CON VOTO UNANIME

Conseguentemente la presente deliberazione diviene esecutiva il giorno 31/08/2020.

La suestesa deliberazione assume il n. **331**.

Il Presidente
Roberto Dipiazza

Il Segretario Generale
dott. Santi Terranova

*Documento sottoscritto con firma digitale
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: TERRANOVA SANTI

CODICE FISCALE: TRRSNT56A17C351S

DATA FIRMA: 31/08/2020 16:08:42

IMPRONTA: 7DF6AFF2B181CA31931061B72F2B0033112E8F21FD7884138B4C802DEC3088B
3112E8F21FD7884138B4C802DEC3088BBF82C44D76EA6BBEBC9F6590F65846B2
BF82C44D76EA6BBEBC9F6590F65846B274E91CC3A0F9AF3725468AB6A19D1A92
74E91CC3A0F9AF3725468AB6A19D1A929BE95D9276C0904843D491FC2281C116

NOME: DIPIAZZA ROBERTO

CODICE FISCALE: DPZRR53B01A103I

DATA FIRMA: 31/08/2020 16:18:40

IMPRONTA: 8A9FE7AC2EEB30B3D1BE46572D0C18E3A4248F0011C10C7E58720CC2218FD12E
A4248F0011C10C7E58720CC2218FD12EB356410478C67BF73BFC0D22A27F255F
B356410478C67BF73BFC0D22A27F255F43439CB659F5298A2FE7FE88FB218879
43439CB659F5298A2FE7FE88FB21887911395C63A295DC541A077819874403F7